**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате   
экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении  
АО «Янтарьэнерго»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 52 от 28.01.2020 года**

**Этап 2.2.2**

*Оглавление*

[**1. Вводная часть 4**](#_Toc55211172)

[**1.1. Сведения о Заказчике 4**](#_Toc55211173)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 4**](#_Toc55211174)

[**1.3. Основание для оказания услуг 5**](#_Toc55211175)

[**1.4. Цель оказания услуг 5**](#_Toc55211176)

[**1.5. Нормативно-правовая база 7**](#_Toc55211177)

[**2. Краткая характеристика проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Службой по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области 11**](#_Toc55211178)

[**3. Способы решения проблем, существующих в тарифном регулировании АО «Янтарьэнерго», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии 17**](#_Toc55211179)

[**4. Формирование позиции АО «Янтарьэнерго» в отношении выявленных нарушений законодательства Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области при принятии тарифно-балансовых решений, рекомендации и предложения по формированию документального обоснования позиции АО «Янтарьэнерго» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рассмотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия регионального регулирующего органа 41**](#_Toc55211180)

Настоящий Отчет по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении АО «Янтарьэнерго» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующим органом в отношении АО «Янтарьэнерго» при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2017-2019 годы на территории Калининградской области, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных АО «Янтарьэнерго» в регулирующий орган – Службу по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки(далее – НВВ) АО «Янтарьэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Службой по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

1. **Вводная часть**
   1. **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Акционерное общество «Янтарьэнерго» |
| Краткое наименование Заказчика | АО «Янтарьэнерго» |
| ОГРН | 1023900764832 |
| ИНН / КПП | 3903007130/390601001 |
| Юридический адрес Заказчика | 236 022, г. Калининград, ул. Театральная, 34 |
| Место нахождения Заказчика | 236 022, г. Калининград, ул. Театральная, 34 |
| Реквизиты Заказчика | Отделение 8626 Сбербанка РФ  р/с 40702810420100100669  БИК 042748634  к/с 30101810100000000634 |

* 1. **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14,  стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071  ПАО РОСБАНК  к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

* 2. **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 52 от 28.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Акционерным обществом «Янтарьэнерго» (АО «Янтарьэнерго»), в лице Первого заместителя генерального директора Редько Ирины Вениаминовны.

* 1. **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Службой по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области в отношении АО «Янтарьэнерго» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых АО «Янтарьэнерго» в Службу по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Службой по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области при определении необходимой валовой выручки АО «Янтарьэнерго» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Службой по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области.

**Этап № 2.2.2.**

2.2.2.1. Предложение способов решения проблем, существующих в тарифном регулировании АО «Янтарьэнерго», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии.

2.2.2.2. Формирование позиции АО «Янтарьэнерго» в отношении выявленных нарушений законодательства Службой по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области при принятии тарифно-балансовых решений, подготовка рекомендаций и предложений по формированию документального обоснования позиции АО «Янтарьэнерго» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рассмотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации» (вместе с «Правилами государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации») (далее – Основы ценообразования № 109);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном(потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* Постановление Правительства РФ от 30 апреля 2018 г. N 533 "Об утверждении Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 г. N 14 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации";
* Приказ Федеральной антимонопольной службы от 19 июня 2018 г. № 827/18 “Об утверждении регламента деятельности Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению (урегулированию) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), форм заявлений и решения о рассмотрении указанных споров”;
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

1. **Краткая характеристика проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Службой по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области**

В рамках долгосрочного периода 2014-2018 гг. тарифное регулирование АО «Янтарьэнерго» осуществлялось с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

2017-2018 гг. являются очередными годами долгосрочного периода регулирования. Долгосрочные параметры регулирования утверждены приказом Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области от 13.12.2013 № 113-01э/13 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования, необходимой валовой выручки для территориальной сетевой организации АО «Янтарьэнерго» на долгосрочный период регулирования 2014 – 2018 годов».

Решение Службы об установлении долгосрочных параметров регулирования и базового уровня подконтрольных расходов АО «Янтарьэнерго» на период с 2014 по 2018 год согласовано с ФСТ России приказом от 12.12.2013 N 1586-э:

* Базовый уровень подконтрольных расходов – 936,00 млн. руб.:
* Индекс эффективности подконтрольных расходов на 2017 и 2018 года – 1%;
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов –75%;
* Уровень потерь электрический энергии при ее передаче по электрическим сетям – 17,59% на 2017 год; 17,27 % - на 2018 год;
* Уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **2014 г.** | **2015 г.** | **2016 г.** | **2017 г.** | **2018 г.** |
| 1 | Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) | 0,1996 | 0,1937 | 0,1908 | 0,1879 | 0,1851 |
| 2 | Уровень качества реализуемых товаров (услуг) | 0,8975 | 0,8975 | 0,8975 | 0,8975 | 0,8975 |
| 3 | Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,8333 | 1,8058 | 1,7787 | 1,7520 | 1,7257 |

С 2019 года для АО «Янтарьэнерго» наступил очередной долгосрочный период регулирования. В отношении АО «Янтарьэнерго» в период 2019-2023 гг. осуществляется регулирование с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, где 2019 год является первым годом регулирования. Долгосрочные параметры регулирования утверждены приказом Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области от 24.12.2018 № 118-10э/18 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования, необходимой валовой выручки для территориальной сетевой организации АО «Янтарьэнерго» на долгосрочный период регулирования 2019 – 2023 годов».

Долгосрочные параметры регулирования АО «Янтарьэнерго» на 2019-2023 годы утверждены приказом Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области от 24.12.2018 № 118-10э/18 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования, необходимой валовой выручки для территориальной сетевой организации АО «Янтарьэнерго» на долгосрочный период регулирования 2019 – 2023 годов»:

* Базовый уровень подконтрольных расходов – 1 394,916 млн. руб.;
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 1%;
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов – 0,75;
* Уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **2019 г.** | **2020 г.** | **2021 г.** | **2022 г.** | **2023 г.** |
| 1 | Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час | 0,9808 | 0,9661 | 0,9516 | 0,9374 | 0,9233 |
| 2 | Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 0,6584 | 0,6485 | 0,6388 | 0,6292 | 0,6198 |
| 3 | Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,2624 | 1,2434 | 1,2248 | 1,2064 | 1,1883 |

Исполнителем в рамках оказания услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., были исследованы:

* обосновывающие материалы, представленные АО «Янтарьэнерго»;
* материалы, размещенные в официальных публичных источниках;
* судебная практика;
* приказы, предписания и официальные разъяснения Федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Службой по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области за 2017-2019 годы, Исполнителем определены ключевые проблемы, влияющие на формирование у АО «Янтарьэнерго» недополученного дохода:

* Отсутствие информации о мотивированной позиции регулирующего органа в части учета отдельных статей расходов/составляющих необходимой валовой выручки.

Служба по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области систематически не предоставляет экспертные заключения по делу об установлении тарифов АО «Янтарьэнерго». При этом в официальных выписках из протоколов заседания правления Службы по ряду статей не приводятся обоснования выбранной позиции по признанию (исключению) расходов в рамках НВВ на очередной год. Таким образом, нарушение п. 23 Основ ценообразования № 1178 со стороны Службы не позволяет получить мотивированную позицию регулирующего органа в части определения экономически обоснованного уровня расходов по ряду статей.

* Службой по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области при установлении базового уровня подконтрольных расходов по статье «расходы на оплату труда» на 2019 год не в полном объеме учтена величина выплаты стимулирующего и компенсационного характера для расчета затрат по заработной плате согласно Отраслевому тарифному соглашению в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы, что противоречит п. 26 Основ ценообразования № 1178. Размер недорегулирования по данной статье в соответствии с проведенным Исполнителем расчетом составляет 150 980 тыс. руб., что может существенно отразиться на деятельности организации по итогам долгосрочного периода регулирования.
* В рамках установления НВВ на 2019 год величина расходов по статье «Налог на прибыль» в соответствии с выпиской из протокола заседания правления Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области № 118/18 от 24 декабря 2018 года принята в размере 0 тыс. руб., при этом фактически уплаченная величина налога на прибыль АО «Янтарьэнерго» по итогам 2017 года в соответствии с официальной бухгалтерской отчетностью составляет 371 068 тыс. руб. Исполнитель отмечает, что при определении плановых расходов по статье «Налог на прибыль» Службой нарушены положения п. 20 Основ ценообразования № 1178;
* Некорректный расчет выпадающих доходов от льготного технологического присоединения (п. 87 Основ ценообразования № 1178). Позиция службы в части учета планового уровня выпадающих доходов от Льготного технологического присоединения не соответствует Методическим указаниям № 215-э/1, в соответствии с которыми должен быть произведен такой расчет на *i*-й год долгосрочного периода регулирования;
* Некорректный учет Службой по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области выпадающих доходов, образованных по итогам финансово-хозяйственной деятельности прошлых периодов. Выпадающие доходы прошлых периодов частично учитываются регулирующим органом исходя из ограничений темпов роста тарифа на услуги по передаче электрической энергии, однако при определении такой величины Служба нарушает положения 11 абз. п. 7 Основ ценообразования № 1178.

***Выпадающие расходы и доходы, недополученные при осуществлении регулируемой деятельности в соответствующий период регулирования (2020 год) по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам***

12 марта 2020 года на совещании Постоянного комитета Европейского регионального комитета ВОЗ было объявлено о начале пандемии COVID-19.

Указами Президента Российской Федерации от 25.03.2020 № 206, от 02.04.2020 № 239, от 28.04.2020 № 294 рабочие дни в период с 28 марта по 8 мая 2020 г. включительно были объявлены нерабочими.

Согласно пункту 2 Указа Президента РФ от 25.03.2020 № 206, пункту 4 Указа Президента РФ от 02.04.2020 № 239, пункту 3 Указа Президента РФ от 28.04.2020 № 294 их действие не распространялось на работников непрерывно действующих организаций.

В соответствии с письмом Министерства труда и социальной защиты РФ от 26 марта 2020 № 14-4/10/П-2696 введение нерабочих дней в соответствии с Указом не распространяется на работников организаций, в частности:

* непрерывно действующих организаций, в которых невозможна приостановка деятельности по производственно-техническим условиям;
* организаций в сфере энергетики, теплоснабжения, водоподготовки, водоочистки и водоотведения;
* организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты и в отношении которых действует режим постоянного государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности;
* организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения;
* организаций атомной промышленности;
* строительных организаций, приостановка деятельности которых создаст угрозу безопасности, здоровью и жизни людей;
* организаций сельскохозяйственной отрасли, занятых на весенних полевых работах.

Таким образом, АО «Янтарьэнерго» продолжал работать и осуществлять текущую (операционную) деятельность организации.

В целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и с учетом особенностей данной инфекции регулируемой организацией приобретались сырье и материалы, проводились иные мероприятия ограничительных и иных мероприятий.

1. **Способы решения проблем, существующих в тарифном регулировании АО «Янтарьэнерго», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии**

Согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178 установленные цены (тарифы) могут быть пересмотрены до окончания срока их действия, в том числе в течение финансового года, в следующих случаях:

* выявление нарушений, связанных с нецелевым использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы);
* принятие в установленном порядке решения об изменении инвестиционной программы организации, осуществляющей регулируемую деятельность, вследствие выдачи органом государственного контроля (надзора) предписания с указанием о необходимости обращения в уполномоченный орган власти для внесения изменений в инвестиционную программу в соответствии с Положением о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев приведения решений об установлении указанных параметров в соответствие с законодательством Российской Федерации на основании вступившего в законную силу решения суда, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), а также в случае перехода от одного лица к другому права собственности или иного предусмотренного законом права на объекты электроэнергетики до истечения срока, предусмотренного пунктом 7 Правил регулирования, при поставке товаров (оказании услуг) с использованием указанных объектов до начала очередного годового периода регулирования применяются регулируемые цены (тарифы), установленные для прежнего владельца таких объектов электроэнергетики, в отношении территориальных сетевых организаций, осуществляющих регулируемую деятельность одновременно на территориях городов федерального значения и граничащих с ними субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 33 Правил государственного регулирования № 1178 разногласия, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями, рассматриваются Федеральной антимонопольной службой в установленном порядке.

Передача разногласий, указанных в пункте 33 Правил государственного регулирования № 1178, на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде.

В случае признания судом в текущем периоде регулирования решения регулирующего органа об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования в этом периоде регулирования не соответствующим нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и недействующим полностью или в части, регулирующий орган во исполнение указанного судебного решения обязан в течение 20 рабочих дней со дня вступления в законную силу решения суда принять решение об установлении (пересмотре) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования, заменяющее решение, признанное недействующим полностью или в части.

Указанное решение об установлении (пересмотре) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования, заменяющее в текущем периоде регулирования решение, признанное недействующим полностью или в части, вступает в силу со дня отмены решения, признанного недействующим полностью или в части.

В соответствии с постановлением Правительства от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Положение о госконтроле № 543) в случае выявления нарушений должностными лицами органа государственного контроля (надзора) принимаются следующие меры:

а) выдача предписаний об устранении выявленных нарушений, в том числе с указанием о необходимости обращения в уполномоченный орган власти для внесения соответствующих изменений в инвестиционную программу, в том числе на следующий период регулирования;

б) привлечение должностных и (или) юридических лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

в) отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с превышением их полномочий в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения, включая решения об утверждении предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), а также принятых ими с нарушением законодательства Российской Федерации решений об утверждении тарифов в сфере горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и принятых ими с нарушением законодательства Российской Федерации решений об установлении цен (тарифов) в области газоснабжения, государственное регулирование которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О газоснабжении в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (при осуществлении федерального государственного контроля (надзора));

г) отмена решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых с превышением переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию либо противоречащих законодательству Российской Федерации в сфере теплоснабжения, а также решений, принятых в рамках реализации полномочий, переданных им в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», если такие решения противоречат законодательству Российской Федерации (при осуществлении регионального государственного контроля (надзора));

д) пересмотр регулируемых государством цен (тарифов, надбавок), а также предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность) в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 (далее – Положение № 331) предписания ФАС России обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в случаях, предусмотренных законодательством об электроэнергетике, законодательством о государственном регулировании тарифов и законодательством о естественных монополиях.

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2018 № 533 «Об утверждении Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 г. № 14 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 533) установлен порядок и сроки рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики, в том числе разногласия, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями в отношении регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 основанием для рассмотрения спора является заявление о рассмотрении спора, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.

Правилами отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 03.03.2004 № 123 (далее – Правила № 123), определен порядок отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики, принятых ими с нарушением законодательства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 123 основанием для рассмотрения вопроса об отмене решения является заявление заинтересованного лица. Заявление подается в письменной форме с приложением необходимых документов (подлинника или копии) (пункт 3 Правил № 123).

Решение федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов (органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов) об отмене решения должно содержать основание и дату отмены решения, срок принятия органами, решения которых отменяются, новых решений об установлении тарифов, а также требования по расчету тарифов в соответствии с нормативными правовыми актами в области регулирования тарифов в электроэнергетике (пункт 11 Правил № 123).

Приказом ФАС России от 21.08.2020 № 769/20 утвержден Административный регламент Федеральной антимонопольной службы по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или при исполнении полномочий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики (далее -Регламент по контролю). Регламент по контролю принят взамен приказа ФСТ России от 26.01.2012 № 23-э, в части осуществления контроля в сфере электроэнергетике.

Регламентом по контролю определены сроки и последовательность административных процедур (действий), предпринимаемых Федеральной антимонопольной службой в процессе осуществления государственного контроля (надзора) при проведении систематического наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики. Регламент по контролю предусматривает исполнение государственной функции только сотрудниками Центрального Аппарата ФАС России.

Предметом государственного контроля (надзора) является, в том числе, соблюдение органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок), юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности требований, установленных Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемой деятельности в сфере электроэнергетики, экономической обоснованности расходов на проведение мероприятий по технологическому присоединению объектов к электрическим сетям и правильности применения указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, применения платы за технологическое присоединение к единой национальной (общероссийской) электрической сети и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в электроэнергетике, а также стандартов раскрытия информации в электроэнергетике.

Государственная функция осуществляется в течение 30 календарных дней с момента поступления информации, предусмотренной пунктом 30 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, либо поступившей по запросу Федеральной антимонопольной службы, сведений о месте опубликования информации, направленных в Федеральную антимонопольную службу в соответствии с пунктом 4 стандартов раскрытия информации № 24.

Пунктом 30 Правил госрегулирования № 1178 предусмотрено, что в течение 7 рабочих дней регулирующие органы направляют в ФАС России следующую информацию (заверенные копии):

* решение об установлении тарифов;
* информацию о составе тарифов, показателях, использованных при расчете тарифов;
* решение, отражающее величину расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования в плату за технологическое присоединение;
* список ТСО в отношении, которых установлены (пересмотрены) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования;
* список ТСО в отношении, которых не установлены (не пересмотрены) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии.

Центральный аппарат ФАС России осуществляет государственную функцию по контролю в сфере электроэнергетики по следующим административным процедурам:

* сбор документов;
* обработка и анализ документов и материалов;
* принятие мер реагирования по результатам проведения государственного контроля.

В Регламенте по контролю предусмотрен сбор информации, в том числе посредством информации, размещенной в сети «Интернет».

Результатом исполнениягосударственной функции является, в том числе:

* устранение выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов);
* приведение в соответствие с законодательством Российской Федерации решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики;
* отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики, принятых с превышением полномочий и (или) с нарушением требований законодательства Российской Федерации;
* отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики, принятых в рамках осуществления контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации.

При этом, отмена решений регулирующих органов осуществляется согласно Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123.

Заинтересованные лица вправе обжаловать действия (бездействия) ФАС России, ее должностных лиц и решения, принятые (осуществляемые) ими в ходе исполнения государственной функции, в досудебном (внесудебном) порядке. Основанием для начала процедуры досудебного (внесудебного) обжалования является обращение (жалоба) направленная в ФАС России. Заявители направляют жалобу в письменной форме или в форме электронного документа. К жалобе должны быть приложены необходимые документы и материалы.

В пункте 1.12 Регламента по контролю предусмотрен исчерпывающий перечень документов и (или) информации, в том числе:

* обосновывающие материалы, представленные юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в рамках открытия и рассмотрения дел об установлении цен (тарифов);
* копии экспертных заключений органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) по делу об установлении регулируемых цен (тарифов);
* копии решений об установлении регулируемых цен (тарифов);
* копии протоколов заседаний правления органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок);
* копии утвержденных в установленном порядке инвестиционных программ (или проектов инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и (или) обслуживания заемного капитала, и указанием источников финансирования инвестиционных программ;
* отчеты об использовании инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы), в том числе о выполнении графиков их реализации;
* расчет расходов и необходимой валовой выручки от регулируемой деятельности с приложением экономического обоснования исходных данных;
* расчет цен (тарифов);
* расчет выпадающих (недополученных) или дополнительно полученных в предшествующий расчетный период регулирования доходов, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности регулируемых субъектов, а также на основании договоров, заключенных в результате проведения торгов (если иное не предусмотрено методом регулирования тарифов);
* копии документов, подтверждающих проведение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями торгов (положение, извещение, документация о проведении торгов, протоколы, составляемые в ходе проведения торгов) либо ссылка на адрес в сети «Интернет», на котором размещены указанные документы;
* копии договоров об осуществлении регулируемой деятельности.

Исполнение ФАС России государственной функции осуществляется без взимания платы.

Исполнитель отмечает, что в обязанности должностных лиц Федеральной антимонопольной службы при осуществлении государственного контроля (надзора), включены в том числе обязанности по:

* своевременному и в полной мере исполнению предоставленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов);
* соблюдению законодательства Российской Федерации, прав и законных интересов лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по контролю;
* соблюдению сроки проведения систематического наблюдения и анализа, а также проверки, предусмотренные Регламентом по контролю.

Заинтересованные лица имеют право на получение информации и документов, необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы, включая регистрационный номер ФАС России, месте размещения информации на сайте ФАС России. Жалоба рассматривается в течение 30 календарных дней со дня ее регистрации. Срок может быть продлен на 30 дней с учетом направления запроса о представления дополнительной информации и материалов. Информацию по вопросам исполнения государственной функции можно получить с помощью «Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций)» сайт https://www.gosuslugi.ru/.

Заинтересованному лицу (заявителю) направляется уведомление о принятом решении и действиях, проведенных в соответствии с принятым решением.

Решения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов относятся к нормативным правовым актам. Порядок судебного обжалования нормативных правовых актов, рассмотрение исковых заявлений о признании нормативно правовых актов недействующими производится в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.

Пунктом 6 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации установлено, что административное исковое заявление о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд в течение всего срока действия этого нормативного правового акта.

Согласно пункту 1 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с пунктом 4 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации Заявление может быть подано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня, когда гражданину, организации стало известно о нарушении их прав и законных интересов, если иное не установлено федеральным законом. Пропущенный по уважительной причине срок подачи заявления может быть восстановлен судом.

На основании вышеизложенного отмечается:

1. На основании действующих нормативно-правовых актов предусмотрены следующие механизмы урегулирования разногласий между регулируемыми организациями и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов: досудебный и судебный. Передача разногласий на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе (досудебный порядок) не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде.
2. В случае если органом исполнительной власти были приняты тарифно-балансовые решения с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики или с нарушением законодательства Российской Федерации, основанием для обращения в Федеральную антимонопольную службу являются Правила № 123. Предельный срок обращения не установлен.
3. В случае если органом исполнительной власти были нарушены права АО «Янтарьэнерго», предусмотренные Основами ценообразования № 1178, Правилами регулирования № 1178 и иными нормативно-правовыми актами, регулирующими права и обязанности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, регулируемых организаций в электроэнергетике, основанием для обращения в Федеральную антимонопольную службу являются Правила № 533. Предельный срок обращения установлен не позднее 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.
4. Решение Федеральной антимонопольной службы, принятое по результатам рассмотрения обращения (заявления) регулируемой организации, может быть обжаловано в судебном или досудебном порядке (в соответствии с Регламентом по контролю).
5. Судебный порядок урегулирования разногласий регулируется Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации и Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.11.2019 № 1450 «О внесении изменений в пункт 81.5 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» внесены корректировки по расчету единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в частности строго ограничена сумма включаемой величины перекрестного субсидирования в тарифы на услуги по передаче электрической энергии для прочих потребителей. Размер указанной величины перекрестного субсидирования не должен превышать предельный размер величины перекрестного субсидирования, утвержденный приложением № 6 к Основам ценообразования № 1178.

Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ определено, что величина перекрестного субсидирования это размер финансовых средств, который учитывается при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для потребителей (покупателей) на розничных рынках, но не учитывается при установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для населения и приравненных к нему категорий потребителей.

Пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 прописано, что тариф на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, устанавливается исходя из стоимости услуг по передаче электрической энергии, учитываемой в ценах (тарифах) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, и объемов планового полезного отпуска электрической энергии указанным категориям потребителей, поставляемых по соответствующим ценам (тарифам).

В случае если в субъекте Российской Федерации принято решение об установлении социальной нормы потребления электрической энергии (мощности), тариф на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, устанавливается раздельно в отношении объемов электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к ним категориям потребителей в пределах социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) и сверх такой социальной нормы, по каждой дифференциации тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, предусмотренной пунктом 71 Основ ценообразования № 1178.

При этом стоимость услуг по передаче единицы электрической энергии, учитываемая в ценах (тарифах) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, определяется как разность соответствующей цены (тарифа) и суммы стоимости единицы электрической энергии с учетом стоимости мощности для населения и цен (тарифов) на иные услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей и сбытовой надбавки гарантирующего поставщика для соответствующей категории потребителей.

В разделах IV и V Методических указаний № 1442-э прописан алгоритм расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, с учетом вышеуказанных положений пункта 81 Основ ценообразования № 1178. Исходя из алгоритма Исполнитель обоснованно делает вывод, что расходы на услуги по передаче электрической энергии являются «замыкающими» (остаточными) от общего объема средств на оплату услуг по поставке, передаче и сбыту электрической энергии для населения и приравненных к нему категорий потребителей. Тем самым, в целях сокращения величины перекрестного субсидирования регулирующие органы, при ограничении роста тарифов на электрическую энергию для населения, уменьшают расходы на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнитель отмечает, что в последние регулируемые периоды ФАС России использует алгоритм установления предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии на период регулирования исходя из совокупности следующих положений:

* прирост предельных уровней тарифов для субъекта Российской Федерации не превышает уровень, определенный Прогнозом социально – экономического развития Российской Федерации на следующий год (прирост тарифов на услуги по передаче электрической энергии не более 3% для прочих потребителей, и не более 5% для населения и приравненных к нему категорий потребителей);
* ускоренный прирост тарифов предусмотрен, только на уровнях напряжения, на которых ставка перекрестного субсидирования имеет отрицательное значение;
* в субъектах Российской Федерации, у которых расчетная величина перекрестного субсидирования населения превышает значение, определенное приложением № 6 к Основам ценообразования № 1178, предельные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии утверждаются без прироста.

Федеральным законом от 02.08.2019 № 300-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» введены ограничения для регулирующих органов в части возможности превышения предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии. В настоящее время превышение предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России, возможно только по согласованию с ФАС России.

Исходя из вышеуказанных ограничений и рисков, может возникнуть ситуация, с существенным дефицитом средств ТСО необходимых для осуществления регулируемых видов деятельности (технологическое присоединение и передача электрической энергии), что может привести к ухудшению качества и надежности энергоснабжения потребителей. При этом Исполнитель отмечает, что применение регулирующими органами понижающих коэффициентов по неисполнению параметров по качеству и надежности энергоснабжения потребителей (три раза), может повлечь за собой отсутствие установления (пересмотра) тарифа на услуги по передаче электрической энергии, так как основанием для установления (пересмотра), а также продолжения действия установленной цены (тарифа) на услуги по передаче электрической энергии в отношении юридического лица, владеющего на праве собственности или на ином законном основании объектами электросетевого хозяйства, является его соответствие [критериям](http://ivo.garant.ru/#/document/70882156/entry/1000) отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям., согласно пункту 24 Правил государственного регулирования № 1178.

Для компенсации части расходов на услуги по передаче электрической энергии Исполнителем предлагается воспользоваться следующими алгоритмами:

* Установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии выше предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России на соответствующий период регулирования, по согласованию с ФАС России.
* Компенсация части экономически обоснованных расходов территориальных сетевых организаций за счет средств бюджетной системы Российской Федерации.

Для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии выше предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России, регулирующие органы направляют в ФАС России заявление с приложением соответствующих материалов и документов согласно приказу ФАС России от 08.11.2019 № 1483/19 «Об утверждении порядка согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов». Исполнителем отмечается, что заявление на согласование превышения предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии направляются не позднее 20 календарных дней со дня принятия ФАС России балансовых решений. При этом, согласно Графику Порядка формирования Сводного прогнозного баланса в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации выписки из Сводного прогнозного баланса направляются в течение 14 дней с момента принятия Сводного прогнозного баланса на соответствующий период регулирования.

До начала периода регулирования, к заявлению на согласование превышения предельных уровней тарифов прилагаются следующие документы:

1. письмо, подписанное высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), о необходимости установления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов, с указанием величины цен (тарифов), предлагаемых к утверждению;
2. проект решения (решений) органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) в соответствии с формой, установленной приказом ФАС России от 19.06.2018 № 834/18;
3. протокол (протоколы) заседания коллегиального органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов по вопросу принятия решения об установлении цен (тарифов), соответствующий требованиям, установленным пунктом 26 Правил государственного регулирования № 1178;
4. экспертные заключения, соответствующие требованиям, установленным пунктом 23 Правил государственного регулирования № 1178;
5. ежегодные отчеты о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, по форме, утвержденной приказом ФСТ России от 20.02.2014 № 201-э, за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования по всем регулируемым организациям, для которых в соответствии с законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) утверждены инвестиционные программы на период регулирования;
6. акты внеплановых проверок, проведенных уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случаях, предусмотренных пунктом 13 Правил осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977, в отношении организаций, инвестиционные программы которых утверждались (утверждаются) указанным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, систематизированные по годам и организациям за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования. К актам приобщается подробная пояснительная записка по каждой организации о ежегодных мерах, которые были приняты по результатам проведенных проверок в соответствующем субъекте Российской Федерации органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;
7. документы, подтверждающие экономическую обоснованность устанавливаемых тарифов, в том числе:

а) анализ динамики ежегодного (по полугодиям и в целом за год) изменения величины и ставки перекрестного субсидирования по уровням напряжения в двухставочном и одноставочном тарифах на услуги по передаче электрической энергии на очередной, текущий и два предшествующих периода регулирования в формате шаблона федеральной государственной информационной системы «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» с пояснительной запиской о причинах изменений;

б) анализ использования регулируемыми организациями инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;

в) анализ фактического исполнения программ сокращения расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, согласованных с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;

1. расчет цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по субъекту Российской Федерации на очередной период регулирования в формате шаблона информационной системы «ЕИАС»;
2. заключения межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации на проекты инвестиционных программ субъектов естественных монополий на очередной, текущий и два предшествующих периода регулирования к заявлениям о согласовании решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, направленным на 2022 и последующие годы.

Исполнитель отмечает, что нормативные правовые акты ФАС России по определению величины перекрестного субсидирования, а также утверждению ставки перекрестного субсидирования на текущий момент не утверждены и не зарегистрированы в Минюсте России для применения регулирующими органами, что может являться отказом от согласования решения регулирующего органа по превышению предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Из представленного списка документов АО «Янтарьэнерго» возможно подготовка следующих материалов:

* ежегодные отчеты о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, по [форме](https://legalacts.ru/doc/prikaz-fst-rossii-ot-20022014-n-201-e/#100039), утвержденной приказом ФСТ России от 20.02.2014 № 201-э, за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования по регулируемой организации, для которой в соответствии с законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) утверждена инвестиционная программа на период регулирования с подробными пояснениями и подтверждающими документами;
* анализ использования регулируемой организации инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской;
* анализ фактического исполнения программы сокращения расходов организации, осуществляющей регулируемую деятельность, согласованной с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований [пункта 7](https://legalacts.ru/doc/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-29122011-n-1178/#000651) Основ ценообразования № 1178.

Приказом ФАС России от 08.11.2019 № 1483/19 предусмотрена процедура согласования превышения тарифов на услуги по передаче электрической энергии в течение периода регулирования, тогда к предыдущим документам дополнительно необходимо представить проект закона субъекта Российской Федерации о внесении изменений и дополнений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год, завизированный уполномоченным лицом субъекта Российской Федерации или письмо, подписанное уполномоченным лицом субъекта Российской Федерации об отсутствии необходимости внесения изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации. Исполнитель отмечает, что изменение тарифов на услуги по передаче электрической энергии в течение периода регулирования возможно при отмене тарифного решения регулирующего органа по решению ФАС России, судебных органов, либо в случае принятия Правительством Российской Федерации решения о пересмотре тарифных решений.

Для получения компенсации части экономически обоснованных расходов территориальных сетевых организаций за счет средств бюджетной системы Российской Федерации возможны следующие мероприятия.

Частью 6 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ предусмотрено, что в случае изменения

* установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов долгосрочных тарифов в электроэнергетике,
* и (или) необходимой валовой выручки субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, которая определена в соответствии с Основами ценообразования № 1178 на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики,
* и (или) долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности,
* и в случае установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, отличных от долгосрочных параметров регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, что приведет к недополученным доходам, связанным с осуществлением регулируемых видов деятельности субъектами электроэнергетики, возмещение указанных недополученных доходов таким субъектам электроэнергетики, за исключением случаев
* корректировки цен (тарифов) (необходимой валовой выручки субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, которая определена в соответствии с Основами ценообразования № 1178 на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики),
* случаев изменения долгосрочных тарифов, и (или) необходимой валовой выручки, и (или) долгосрочных параметров регулирования субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, в связи с реализацией предусмотренного статьей 8 Федерального закона № 35-ФЗ механизма передачи объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, в аренду территориальным сетевым организациям
* и иных случаев, предусмотренных Основами ценообразования № 1178,

осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В случае, если изменение соответствующих долгосрочных тарифов, и (или) необходимой валовой выручки, и (или) долгосрочных параметров осуществленов связи с изменением законодательства Российской Федерации в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, установлением или изменением предельных уровней цен (тарифов), расходы бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации, возникшие в результате компенсации недополученных доходов, связанных с осуществлением регулируемых видов деятельности субъектами электроэнергетики, подлежат компенсации (за исключением предусмотренных пунктом 6 статьи 23 Федерального закона № 35-ФЗ случаев принятия Правительством Российской Федерации решения в связи с существенным ухудшением экономической конъюнктуры) за счет средств федерального бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в объеме, обусловленном указанными изменениями законодательства Российской Федерации, установлением или изменением предельных уровней цен (тарифов).

Размер указанной компенсации определяется в соответствии с «Порядком расчета размера возмещения организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сферах обращения с твердыми коммунальными отходами, электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, недополученных доходов, связанных с осуществлением ими регулируемых видов деятельности, за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и определения размера компенсации за счет средств федерального бюджета расходов бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета, возникших в результате возмещения недополученных доходов», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2014 № 603 (далее – Порядок № 603).

В соответствии с Порядком № 603 ФАС России:

* представляет в установленном порядке в Министерство финансов Российской Федерации до 1 сентября текущего финансового года предложения о внесении в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период изменений в части общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на текущий финансовый год на основании решений Федеральной антимонопольной службы о размере компенсации, принятых по результатам рассмотрения заявлений уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Правилами, утвержденными абзацем третьим пункта 1 Постановления № 603 (далее - заявление о компенсации);
* вносит в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект решения Правительства Российской Федерации о распределении между субъектами Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Обязательным условием предоставления регулируемым организациям, согласно Постановлению № 603, возмещения недополученных доходов является наличие договора (соглашения), заключенного регулируемой организацией и уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, содержащего порядок возврата средств в размере величины корректировки размера возмещения недополученных доходов, рассчитанной в соответствии с Порядком № 603.

Предложения об изменении общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на текущий финансовый год подготавливаются на основании зарегистрированных в Федеральной антимонопольной службе до 1 мая текущего года заявлений о компенсации. Заявления о компенсации, зарегистрированные в Федеральной антимонопольной службе после 1 мая текущего года, учитываются при подготовке предложений об изменении общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на очередной финансовый год.

Исполнитель отмечает, что Порядок № 603 субъектами Российской Федерации до настоящего времени не применялся.

1. **Формирование позиции АО «Янтарьэнерго» в отношении выявленных нарушений законодательства Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области при принятии тарифно-балансовых решений, рекомендации и предложения по формированию документального обоснования позиции АО «Янтарьэнерго» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рассмотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия регионального регулирующего органа**

На основе результатов проведенной экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующим органом – Службой по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области за 2017-2019 годы, и выявленных Исполнителем ключевых проблем, влияющих на формирование у АО «Янтарьэнерго» недополученного дохода Исполнителем сформированы следующие позиции по ключевым вопросам.

***Отсутствие информации о мотивированной позиции регулирующего органа в части учета отдельных статей расходов/составляющих необходимой валовой выручки***

Службой по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области в нарушение пункта 23 Основ ценообразования № 1178 не предоставлены экспертные заключения по делу об установлении тарифов АО «Янтарьэнерго» на 2017-2019 гг. При этом в официальных выписках из протоколов заседания правления Службы по ряду статей затрат не приводится обоснование выбранной позиции по признанию расходов экономически обоснованными или необоснованными, не указываются ссылки на нормативные документы, на основании которых был сделан соответствующий вывод.

Результаты проверки выписок из протоколов заседания правления Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области по вопросам установления НВВ АО «Янтарьэнерго» на 2017-2019 гг. отражены в разделе 2 этапов 1.2.1 и 2.2.1.

С целью повышения качества экспертного заключения и прозрачности принимаемых Службой по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области тарифно-балансовых решений Исполнитель рекомендует АО «Янтарьэнерго» в рамках предложения об установлении тарифов на очередной регулируемый период формировать пояснительную записку, включающую основные обязательные положения, которые должны входить в состав экспертного заключения органа регулирования.

Кроме того, в рамках процедуры ознакомления с экспертным заключением Исполнитель рекомендует АО «Янтарьэнерго» по согласованию со Службой по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области обеспечивать наличие ксерокопии (фотокопии) заключения экспертов Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области.

***Некорректный учет со стороны Службы величины выплат стимулирующего и компенсационного характера в рамках установления расходов на оплату труда на базовый год долгосрочного периода регулирования***

В соответствии с п. 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

21 декабря 2018 года Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики «Энергетическая работодательская ассоциация России», Общественной организацией «Всероссийский Электропрофсоюз» было утверждено Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике РФ на 2019-2021 годы. Данное соглашение было зарегистрировано в Роструде 22.01.2019 (письмо Роструда от 22.01.2019 N 191-ТЗ), опубликовано на официальном сайте Минтруда России 12.02.2019.

Законодательством не определен конкретный перечень документов, который должен подтверждать экономическую обоснованность затрат на оплату труда.

Для подтверждения обоснованности затрат на период регулирования необходимо представлять в составе обосновывающих документов:

* пояснительная записка по обоснованию затрат;
* положение/положения о премировании;
* отраслевое тарифное соглашение (ОТС) и соглашения о порядке, условиях и продлении срока действия ОТС;
* сведения о должностных окладах, надбавках и месячном фонде заработной платы;
* документы, свидетельствующие о доле отнесения на деятельность по передаче электрической энергии фонда оплаты труда руководителей предприятия и общехозяйственного;
* формы статистической отчетности № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» с разделением по видам деятельности за последний истекший период;
* расчет расходов на оплату труда (по форме П.1.16);
* коллективный договор, соглашение о внесении изменений в коллективный договор, в том числе раздел «Льготы, гарантии и компенсации»;
* свод начислений и удержаний по организации за последний истекший период и истекший текущий период;
* приказы АО «Янтарьэнерго» об установлении тарифной ставки на текущий и очередной период регулирования;
* экспертные заключения (расчеты) о размере нормативной численности.

Исполнитель полагает, что данный перечень не является закрытым, и организация вправе дополнить его иными документами, подтверждающими обоснованность заявленных расходов и параметров расчета, принятых при определении размера расходов на очередной период регулирования.

Федеральным законом от 27.12.2018 г. № 522-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с развитием систем учета электрической энергии (мощности) в Российской Федерации» внесен ряд изменений в Федеральный закон от 26 марта 2003 года N 35-ФЗ «Об электроэнергетике», касающихся развития и внедрения интеллектуальных систем учета электрической энергии.

В соответствии с ФЗ от 27.12.2018 г. № 522-ФЗ, коммерческий учет электрической энергии (мощности) на розничных рынках и в целях оказания коммунальных услуг по электроснабжению обеспечивают гарантирующие поставщики и сетевые организации с применением приборов учета электрической энергии в соответствии с правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, установленными в соответствии с жилищным законодательством, правилами организации учета электрической энергии на розничных рынках, в ***том числе посредством интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности).***

Сетевые организации в ходе обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности) на розничных рынках и для оказания коммунальных услуг по электроснабжению ***обязаны осуществлять приобретение, установку, замену, допуск в эксплуатацию приборов учета электрической энергии*** и (или) иного оборудования, а также нематериальных активов, которые необходимы для обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности), ***и последующую их эксплуатацию*** в отношении непосредственно или опосредованно присоединенных к принадлежащим им на праве собственности или ином законном основании объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии (мощности), приобретающих электрическую энергию на розничных рынках, объектов по производству электрической энергии (мощности) на розничных рынках и объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, при отсутствии, выходе из строя, истечении срока эксплуатации или истечении интервала между поверками приборов учета электрической энергии и (или) иного оборудования, которые используются для коммерческого учета электрической энергии (мощности), в том числе не принадлежащих сетевой организации, а также при технологическом присоединении таких энергопринимающих устройств, объектов по производству электрической энергии (мощности) и объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации, за исключением коллективных (общедомовых) приборов учета электрической энергии.

Установка систем интеллектуального учета позволит повысить качество услуг и надежность электроснабжения, снизить потери в электрических сетях. Интеллектуальные системы учета облегчают процесс передачи показаний, дают возможность достоверно и оперативно отслеживать поступление объемов электроэнергии на энергопринимающие установки и оптимизировать режимы электроснабжения.

* настройка оборудования ИСУЭ в части передачи данных с интеллектуальных приборов учета в центр сбора данных, контроль за поступлением данных;
* программирование и интеграция в ИСУЭ новых интеллектуальных приборов учета;
* снятие показаний приборов учета
* проверка интеллектуальных приборов учета (ИПУ) электроэнергии на соответствие нормативным требованиям;
* производство оперативных переключений при подготовке рабочего места для производства работ подрядными организациями и хозяйственным способом по установке ИПУ;
* инструментальные проверки средств учета с использованием контрольно-измерительного оборудования;
* выявление фактов безучетного и бездоговорного потребления электроэнергии при проверках, контроль соблюдения договорных обязательств и обеспечение соблюдения режимов потребления, составление актов;
* приемка законченных строительством объектов;
* выполнение электромонтажных работ по установке приборов и узлов учета электроэнергии любой сложности;
* организация работ по считыванию данных со счетчиков с применением мобильных считывающих устройств;
* организация работ по визуальному снятию показаний с приборов учета;
* подготовка планов работ по установке, модернизации, замене ИПУ и других средств ИСУЭ;
* осуществление эксплуатации, ремонта устройств ИСУЭ, осуществление контроля и выполнения утвержденных планов работ;
* разработка графиков поверки, калибровки устройств, входящих в ИСУЭ, ведение отчетности по данным работам;
* выполнение работ по методическому и организационному обеспечению эксплуатации устройств ИСУЭ;
* устранение возникающих сбоев в работе оборудования ИСУЭ и др.

Действующие в настоящее время Рекомендации по расчету нормативной численности персонала электросетевых компаний (Госстрой, ЦОТЭнерго) разработаны более 15 лет назад и не предусматривают численность, необходимую для установки и обслуживания систем интеллектуального учета, которое с 1 июля 2020 г., в соответствии с действующим законодательством (ФЗ от 27.12.2018 г. № 522-ФЗ), является обязанностью электросетевых организаций.

По указанной причине ПАО «Россети» разработаны Нормативы по расчету условных единиц и численности персонала для осуществления эксплуатации и контроля за внедрением интеллектуальных систем учета электроэнергии.

Ввиду отсутствия иных утвержденных нормативов для расчета численности персонала для осуществления эксплуатации и контроля за внедрением интеллектуальных систем учета электроэнергии Исполнитель полагает возможным использовать нормативы, разработанные ПАО «Россети».

Исполнитель рекомендует провести оценку расходов на оплату труда с учетом указанных изменений законодательства по итогам текущего периода регулирования и в случае выявления превышения фактических расходов над учтенными при установлении тарифов на текущий период регулирования, направить обоснование с целью возмещения выпадающих расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам (пункт 7 Основ ценообразования № 1178).

В соответствии с разделом 8 ОТС при определении расходов (средств) работодателей на оплату труда работников и иных расходов (средств) работодателей, обусловленных трудовыми отношениями, предусмотрен перечень расходов, который в соответствии с пунктом 1.5 ОТС **в полном объеме учитываются при установлении цен (тарифов)** Федеральной антимонопольной службой, органами исполнительной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, в том числе органами исполнительной власти, уполномоченными в области государственного регулирования цен (тарифов), органами местного самоуправления.

Согласно п. 3.3. ОТС – Соглашение (ОТС) устанавливает размер Минимальной месячной тарифной ставки рабочих первого разряда на период для организаций, ***если иное не установлено коллективными договорами Организаций***.

Таким образом ОТС устанавливает величину ММТС на период, но указывает на приоритетность применения ММТС, установленной в организации.

Пункт 3.5. ОТС указывает на право работодателя:

а) устанавливать тарифную ставку рабочих первого разряда промышленно-производственного персонала в размере, превышающем ММТС;

б) устанавливать в Организации другой порядок индексации тарифной ставки первого разряда промышленно-производственного персонала (ежеквартальный и иной).

Содержание коллективных договоров, заключаемых в Организациях, не может ухудшать положение работников по сравнению с законодательством Российской Федерации, ОТС.

Исполнитель отмечает отсутствие в законодательстве четкого порядка определения расходов и наличие сложившейся судебной практики по ряду вопросов в части определения параметров расчета расходов на оплату труда.

**Премии, как часть расходов на оплату труда.**

Неоднозначно мнение судов по учету премий в составе затрат по оплате труда.

В частности, в рамках дела № 3А-2/2019 ПАО «МРСК Северного Кавказа» (филиал «Каббалкэнерго») в целом успешно отстаивало свои интересы по пересмотру НВВ, в части расходов на оплату труда. Суды определили, что указанные расходы нужно рассчитывать с учетом ОТС, к которому присоединилась сетевая компания.

Вместе с тем, суд апелляционной инстанции по делу согласился с выводами органа регулирования о том, что «**дополнительные социальные гарантии своим сотрудникам общество вправе обеспечивать не за счет потребителей электроэнергии, а за счет иных видов деятельности либо чистой прибыли. Расходы на оплату труда работников производственной сферы из прибыли по составу затрат (разовое денежное премирование в связи с юбилеем, в связи с государственными и профессиональными праздниками и другие расходы) не носят обязательного характера, с регулируемой деятельностью не связаны и включению в необходимую валовую выручку на 2018 год не подлежат**.»

**Данный вывод, по мнению Исполнителя, представляется достаточно спорным, так как противоречит тексту отраслевого тарифного соглашения.**

**Пунктом 8.4. Отраслевого тарифного соглашения предусмотрено, что расходы (средства), направляемые на оплату труда, рассчитываются, исходя из численности работников списочного состава и числа вакантных рабочих мест (но не выше нормативной численности) с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты, размера ММТС, среднего тарифного коэффициента по Организации и состоят из:** доплат, надбавок к тарифным ставкам и должностным окладам стимулирующего и (или) компенсирующего характера, связанных с режимом работы и условиями труда, в размере не менее 12,5 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (пункт 8.4.2.1.); доплат (надбавок) стимулирующего характера, размер и порядок установления которых определяется непосредственно в Организации (пункт 8.4.2.2.); премий за основные результаты производственно-хозяйственной (финансово-хозяйственной) деятельности - в размере не менее 75 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, с учетом сумм доплат и надбавок, связанных с режимом и условиями труда (пункт 8.4.2.3.); вознаграждения по итогам работы за год - в размере не менее 33 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 3,96 должностного оклада за полный год) (пункт 8.4.2.4.); вознаграждения за выслугу лет - в размере не менее 15 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 1,8 должностного оклада за полный год) (п.8.4.2.5.); **иных видов премирования работников, в том числе по показателям, предусмотренным пунктом 3.12 ОТС;** выплат компенсационного характера за работу вне места постоянного проживания или в местностях с особыми климатическими условиями, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 8.4.2.7.).

Пунктом 1.5. ОТС установлено, что «для организации-работодателей, включенных в реестр участников Соглашения, **расходы работодателей, предусмотренные настоящим Соглашением, в полном объеме учитываются при установлении цен (тарифов) Федеральной антимонопольной службой, органами исполнительной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, в том числе органами исполнительной власти, уполномоченными в области государственного регулирования цен (тарифов), органами местного самоуправления**».

**Таким образом, исключение из расходов по оплате труда затрат на премирование сотрудников, в том случае если премирование предусмотрено ОТС и локальными нормативными актами сетевой организации, противоречит п. 26 Основ ценообразования № 1178.**

Спорным представляется применение судами по делу № 3а-5/2019 пункта 8.4.2.5**.** ОТС о размере выплаты за выслугу лет. Суды не согласились с тем, что размер вознаграждения за выслугу лет подлежат определению согласно Положению об оплате труда работников Северо-Осетинского филиала ОАО «МРСК Северного Кавказа» и фактического размера выплат в предыдущем периоде регулирования в размере 18,84 %. **Суды согласились с расчетом эксперта, который рассчитал сумму выплат вознаграждения за выслугу лет в расчете на 1 человека в месяц в соответствии с пунктом 8.4.2.5. Отраслевого тарифного соглашения на уровне 15%. Данное мнение судов представляется сомнительным, так как пунктом 8.4.2.5. ОТС определено, что вознаграждения за выслугу лет учитываются в размере не менее 15 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда. То есть 15 % — это нижний предел.**

На основании вышеизложенного Исполнитель правомерно полагает, что Отраслевым тарифным соглашением определен нижний предел, который обязаны обеспечить Организации, указанные в Приложении № 1 к ОТС, Федеральная антимонопольная служба, органы исполнительной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, в том числе органы исполнительной власти, уполномоченные в области государственного регулирования цен (тарифов), органы местного самоуправления.

При формировании расходов по статье «Оплата труда» на будущие периоды регулирования Исполнитель рекомендует АО «Янтарьэнерго» отстаивать свою позицию в части правомерности учета выплат компенсационного и стимулирующего характера перед регулирующим органом. При формировании предложения по уровню расходов на оплату труда рекомендуется производить расчет численности персонала с учетом положений п. 26 Основ ценообразования №1178.

Вместе с тем, руководствуясь экономической логикой, в случае увеличения количества обслуживаемого электросетевого оборудования на плановый период по сравнению с последним отчетным периодом, допустимо осуществлять расчет численности персонала на очередной период регулирования исходя из фактической численности персонала за последний отчетный период с учетом изменения (роста) количества активов (численность производственно-промышленного персонала, обслуживающего объекты электросетевого комплекса, напрямую связана с количеством электросетевого оборудования и должна учитывать плановый рост активов).

***Некорректный учет Службой плановой величины расходов по статье «Налог на прибыль организации» в составе НВВ АО «Янтарьэнерго»***

В соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

Официальная позиция ФАС России в части учета налога на прибыль формируется исходя из Основ ценообразования № 1178 (Решение об отказе в удовлетворении требований, указанных в заявлении АО «Дальневосточная распределительная сетевая компания» о досудебном рассмотрении спора, (рег. № 25320/17 от 20.02.2017); Предписание ФАС России №СП\_54518\_20). При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям. При установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не учитывается налог на прибыль организаций.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются основным видом их деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

Для обоснования расходов, помимо документов и расчетов, указанных в разделе 7.12 этапа 2.1.1, Исполнитель рекомендует АО «Янтарьэнерго» дополнительно предоставлять в регулирующий орган на очередной год регулирования:

* пояснительную записку по формированию налога на прибыль в части принципов распределения по филиалам и отнесения налога на прибыль за последний истекший период на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществление технологического присоединения к электрическим сетям по данным раздельного учета;
* утвержденное Положение об управленческом учете Общества в части распределения налога на прибыль;
* квитанцию, подтверждающую предоставление (факт принятия) налоговой декларации налоговыми органами;
* платежные поручения, подтверждающие уплату налога на прибыль организаций в части федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации (территория обслуживания   
  АО «Янтарьэнерго») за последний истекший период (предшествующий год).

Исполнитель обоснованно полагает, что у АО «Янтарьэнерго» есть все основания заявить фактические расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, в рамках корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений уплаченного налога на прибыль в соответствии с п. 7 Основ ценообразования. При этом, Исполнитель обоснованно полагает, что с целью защиты интересов АО «Янтарьэнерого» необходимо уделить особое внимание при подготовке документального подтверждения понесенных расходов и недополученных доходов.

***Некорректный учет Службой плановой величины выпадающих доходов от льготного технологического присоединения на очередной год долгосрочного периода регулирования***

Размер выпадающих доходов устанавливается в соответствии с приказом ФСТ России от 11.09.2014 №215-э/1«Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям».

Согласно Выписке из протокола № 145/16 от 23.12.2016 г. Служба по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области не признает наличие выпадающих доходов АО «Янтарьэнерго» от осуществления льготного технологического присоединения в 2017 г. в виду того, что реализация технологического присоединения льготных категорий потребителей будет проведена за счет дополнительной докапитализации  
АО «Янтарьэнерго».

При этом, не покрываемые докапитализацией фактические выпадающие доходы от льготного технологического присоединения служба готова учесть в НВВ Общества в последующих периодах регулирования при условии предоставления обосновывающих материалов.

На 2018 год Службой по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области не приняты плановые расходы по статье «выпадающие доходы от льготного ТП». В выписке из протокола отсутствует позиция Службы в части учета данной величины расходов в НВВ на 2018 год.

В соответствии с выпиской из протокола № 118/18 от 24 декабря 2018 года Службой по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области не приняты выпадающие доходы по п. 87 Основ ценообразования на 2019 год, т.к. Служба не предусматривает указанные планируемые выпадающие расходы АО «Янтарьэнерго». При этом Служба не признает фактические расходы по данной статье, понесенные в 2017 г.

Исполнитель отмечает, что отсутствие мотивированной позиции органа регулирования в части принятия/исключения из НВВ величины выпадающих доходов по данной статье является нарушением п. 23 Основ ценообразования. Также Исполнитель отмечает, что в материалах заявок в рамках установления тарифов на передачу электрической энергии на 2017-2019 гг. АО «Янтарьэнерго» предоставляло расчетные формы расходов по данной статье.

Плановые расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения определяются с учетом Примечаний к Приложению № 1 Методических указаний № 215-э на основании фактических средних данных по выполненным договорам об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям за три предыдущих года, за исключением договоров по индивидуальным проектам и договоров, заключенных на присоединение объектов по производству электрической энергии и платы за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств отдельных потребителей на уровне напряжения не ниже 35 кВ и максимальной мощности не менее 8 900 кВт.

Выпадающие доходы по мероприятиям «последней мили», связанным с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в размере не более 550 рублей (с НДС) определяются также на основании фактических средних данных по выполненным договорам об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям за три предыдущих года, за исключением договоров по индивидуальным проектам и договоров, заключенных на присоединение объектов по производству электрической энергии и платы за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств отдельных потребителей на уровне напряжения не ниже 35 кВ и максимальной мощности не менее 8 900 кВт. При этом используются значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов. В соответствии с п.7 Примечания к Приложению № 1, в случае если органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов утверждены стандартизированные тарифные ставки с разбивкой, то указанная таблица расширяется с учетом такой дифференциации.

Плановые выпадающие доходы по мероприятиям «последней мили», связанным с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт (включительно), определяются с учетом значений стандартизированных тарифных ставок, утвержденных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов для группы заявителей до 150 кВт и плановых значений объема максимальной мощности и длины линий и т.д. на основании фактических средних данных за три предыдущих года по выполненным договорам ТП.

Расходы, связанные с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств, определяются по формуле 1 (п. 11 Методических указаний № 215-э/1).

Формула 1, указанная в п. 11 Методических указаний № 215-э, предусматривает расчет размера расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки с учетом суммарного размера платы за технологическое присоединение, начисляемой заявителям, которым предоставляется рассрочка, периодом предоставления рассрочки (поквартально) и ставка рефинансирования Центрального банка Российской Федерации на дату представления сетевой организацией заявки на установление размера платы за технологическое присоединение в регулирующий орган.

Расчет размера расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки, определяется на основе фактических данных о заявителях, обратившихся за рассрочкой за последний год, что подтверждается Заявками на технологическое присоединение.

*При этом, необходимо отметить, что согласно пункту 5 Основ ценообразования № 1178 при установлении регулируемых цен (тарифов) не допускается повторный учет одних и тех же расходов по видам деятельности.*

В случае если при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии органом регулирования в необходимой валовой выручке территориальной сетевой организации источником финансирования мероприятий в целях технологического присоединения льготных групп заявителей, предусмотренных утвержденной (скорректированной) инвестиционной программой, на очередной период регулирования определены амортизационные отчисления и/или прибыль на капитальные вложения, то величина плановых выпадающих доходов от технологического присоединения льготных групп заявителей (п. 87 Основ ценообразования № 1178) в целях исключения повторного учета расходов подлежит корректировке с учетом указанных объемов финансирования.

Расходы *i*-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций определяются с учетом корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра.

Фактические выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяются согласно выполненным договорам ТП (наличие акта ТП) за отчетный период регулирования. В случае, если потребитель по тем или иным причинам не подписывает акты выполненных работ, предусмотренных договором технологического присоединения, регулирующий орган не учитывает такие расходы в составе НВВ электросетевой организации. Исполнитель отмечает, что организация должна предпринимать все законные методы для двустороннего подписания актов.

Размер учтенных расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включенных в плату за технологическое присоединение орган регулирования отражает в своем решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

При этом, необходимо отметить, что Федеральным законом от 30.12.2015 № 450-ФЗ внесены изменения в статью 23.2 Федерального закона от 26.03.2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» следующего содержания:

Расходы территориальных сетевых организаций на выполнение мероприятий по технологическому присоединению в части, превышающей размер расходов на осуществление указанных мероприятий, исходя из которого рассчитаны стандартизированные тарифные ставки, определяющие величину платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций, не подлежат учету при государственном регулировании цен (тарифов) в электроэнергетике.

Таким образом, для определения величины превышения размера фактических расходов, над расчетной величиной расходов по стандартизированным тарифным ставкам организацией заполняются столбцы 3-8 Приложения №1, Приложения № 3 Методических указаний № 215-э/1.

В соответствии с Приложением № 1 к Методическим указаниям   
№ 215-э расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение определяется согласно мощности по выполненным договорам за отчетный год и ставок, утвержденных на отчетный год органом регулирования.

Фактические данные за отчетный год заполняются согласно данным, указанным в реестре исполненных договоров ТП, с учетом дифференциации установленных органом регулирования стандартизированных тарифных ставок.

Для определения размера выпадающих доходов связанных с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка, выявленных по итогам последнего истекшего года, учитывается наименьший размер, определяемый по фактическим данным или расчетным (фактическим) данным.

Расчетные (фактические) выпадающие доходы по мероприятиям «последней мили», связанным с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт (включительно), определяются с учетом значений стандартизированных тарифных ставок, утвержденных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), для группы Заявителей до 150 кВт и плановых значений объема максимальной мощности и длины линий и т.д. на основании фактических средних данных за три предыдущих года по выполненным договорам ТП.

Суммарный размер платы за технологическое присоединение в части мероприятий «последней мили» (п. 8 Приложения №3) определяется в соответствии с датой заключения договора ТП, согласно которой сумма оплаты по мероприятиям «последней мили» будет различной (с 1 октября 2015 года размер включаемой в состав платы за технологическое присоединение не может составлять более чем 50 процентов от величины указанных расходов, с 1 октября 2017 года в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств не включаются расходы, связанные со строительством объектов электросетевого хозяйства).

Величина изменения необходимой валовой выручки, в отчетном году долгосрочного периода регулирования, определяется также с учетом результатов исполнения инвестиционной программы.

Исполнитель отмечает, что в ряде случаев источником финансирования мероприятий, связанных с технологическим присоединением льготной группы заявителей, могут являться амортизационные отчисления, указанные в отчете об исполнении Инвестиционной программы.

Данный размер средств, так же подлежит учету при определении размера выпадающих доходов связанных с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка, выявленных по итогам последнего истекшего года путем верификации данных реализованных Инвестиционных программ по коду инвестиционной программы и данных реестра мероприятий «последней мили» по выполненным договорам ТП.

В судебной практике также описаны случаи, когда регулирующий орган необоснованно не учитывает плановый размер выпадающих доходов от льготного технологического присоединения. В рамках апелляционного определения Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 06.02.2020 № 81-АПА19-28, суд признал неправомерным действия РЭК Кемеровской области, в т. ч. в связи с исключением плановых расходов от льготного технологического присоединения в состав НВВ. При этом расчет фактических расходов за осуществление работ по льготному технологическому присоединению необходимо приводить на основании утвержденных стандартизированных тарифных ставок, а также подтверждать факт таких расходов.

Для обоснования расходов, помимо документов и расчетов, указанных в разделе 7.13 этапа 2.1.1, Исполнитель рекомендует АО «Янтарьэнерго» дополнительно предоставлять в регулирующий орган на очередной год регулирования:

* пояснительную записку по расчету выпадающих доходов с указанием применяемых норм, расценок и нормативов расчета;
* к реестрам выполненных работ необходимо приложить подтверждающие документы (копии технических условий, локальные сметные расчеты, однолинейные схемы), заявки заявителей, указать контактные сведения о лице, подавшем заявку, а также копии форм первичных учетных данных (ОС-1, ОС-1а, ОС-3 или формы КС-14 и выгрузки по счету 08 с субсчётом «хозспособ», при осуществлении ТП хозяйственным способом).
* приказ и выписку из учетной политики о применении в документообороте унифицированных первичных форм (КС-11, КС-14 или аналогичных по форме и содержанию);
* документы, подтверждающие расходы на обеспечение средствами коммерческого учета электрической энергии.

При этом, при отсутствии утвержденных стандартизированных ставок по мероприятиям «последней мили» для осуществления технологического присоединения льготных групп заявителей необходимо своевременно направлять в орган регулирования заявление об установлении стандартизированной ставки.

***Некорректный учет Службой величины выпадающих доходов, образованных по итогам финансово-хозяйственной деятельности прошлых периодов***

Исполнитель отмечает, что важной проблемой, существующей в тарифном регулировании АО «Янтарьэнерго», является ежегодное формирование фактических выпадающих доходов, связанное с невозможностью включения органом регулирования экономически обоснованных расходов в полном объеме в необходимую валовую выручку регулируемой организации в связи с ограниченными темпами роста тарифов.

Исполнитель отмечает, что ставки на содержание сетей и одноставочные тарифы на передачу электрической энергии, утвержденные приказом Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области от 28.12.2016 № 149-01э/16 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Калининградской области на 2017 г.» по всем диапазонам напряжения на 2017 год не превышают предельные максимальные уровни, установленные ФАС России.

Ставки на содержание сетей и одноставочные тарифы на передачу электрической энергии, утвержденные приказом Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области от 25.12.2017 № 116-13э/17 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Калининградской области на 2018 г.» по всем диапазонам напряжения на 2018 год также не превышают предельные максимальные уровни, установленные ФАС России.

Исполнитель отмечет, что в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 распределение учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, осуществляется при расчете необходимой валовой выручки соответствующего годового периода регулирования с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Исполнитель также отмечает, что Службой по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области при распределении сглаживания на последующие периоды регулирования выпадающих доходов, образованных по итогам финансово-хозяйственной деятельности в 2012-2016 гг. не были учтены параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, что противоречит п. 7 Основ ценообразования.

Таким образом системное занижение необходимой валовой выручки для АО «Янарьнерго» в связи с некорректным учетом выпадающих доходов (в т. ч. от льготного ТП) влечет за собой необходимость привлечения  
АО «Янтарьэнерго» дополнительных займов для выполнения обязательств перед смежными сетевыми организациями, сбытовыми компаниями, осуществления плановых расходов, источником погашения которых должна быть компенсация, учитываемая в тарифной выручке.

В отсутствие необходимых денежных средств формируется риск для  
АО «Янтарьэнерго» в части соблюдения обеспечения надлежащей эксплуатации и своевременного ремонта объектов электросетевого хозяйства на территориях Калининградской области.

По итогам 2020 года проблема обоснования и учета выпадающих расходов/недополученных доходов при определении необходимой валовой выручки и установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования, по мнению Исполнителя, может являться одной из ключевых задач Общества.

Исполнитель обоснованно полагает, что с целью защиты интересов   
АО «Янтарьэнерго» необходимо уделить особое внимание при подготовке документального подтверждения фактически понесенных расходов и недополученных доходов.

Пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 предусмотрен учет экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход). К экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств.

Исполнитель обоснованно полагает, что у АО «Янтарьэнерго» есть все основания заявить фактические расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, в рамках корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э. Исполнитель обращает внимание на необходимость предоставления полного документального подтверждения экономической обоснованности расходов, связанных с обслуживанием заемных средств, в соответствии с рекомендациями Исполнителя по формированию документального подтверждения экономической обоснованности расходов в соответствующих разделам Отчетов по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений за 2017-2019 годы и подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении АО «Янтарьэнерго».

***Оценка исполнения инвестиционной программы и учет расходов на капитальные вложения (инвестиции)***

Пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 определено, что в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 и (или) 38 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э корректировка необходимой валовой выручки на i-тый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на (i-1)-й год определяется по формуле 9:

 (9),

где:

 - **расчетная величина собственных средств** регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов в году i-2, которая не может принимать отрицательные значения;

 - плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС;

 - объем фактического финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС в году (i-2) долгосрочного периода регулирования.

При j = 1 используется фактический процент исполнения инвестиционной программы за 9 месяцев (i-2) года. Указанная корректировка осуществляется при отклонении исполнения инвестиционной программы более чем на 10%;

 - учтенная при расчете тарифов на (i-1) год корректировка необходимой валовой выручки на (i-2)-ой год долгосрочного периода регулирования, осуществленная в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за истекший период на (i-2)-го года по результатам 9 месяцев.

Исполнитель отмечает отсутствие в Методических указаниях № 98-э и иных нормативно-правовых актах принципов и порядка определения расчетной величины собственных средств регулируемой организации при применении метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Приказом Министерства энергетики РФ от 13 апреля 2017 г. № 310 «Об утверждении формы финансового плана субъекта электроэнергетики, правил заполнения указанной формы и требований к форматам электронных документов, содержащих информацию о финансовом плане субъекта электроэнергетики» утверждена форма финансового плана субъекта электроэнергетики согласно Приложению № 1.

В соответствии с указанной формой к собственным средствам относятся:

* прибыль, направляемая на инвестиции;
* амортизация основных средств;
* возврат налога на добавленную стоимость (определяемый в виде положительного сальдо от налога на добавленную стоимость к уплате налога на добавленную стоимость к возврату, рассчитанные с учетом налогового вычета, в том числе связанного с капитальными вложениями);
* прочие собственные средства, в том числе: средства от эмиссии акций и остаток собственных средств на начало года.

Исполнитель правомерно полагает, что для обоснования расчетной величины собственных средств АО «Янтарьэнерго» необходимо сформировать расчет по фактическим показателям истекшего периода регулирования с документальным подтверждением размера составляющих расчета (данными бухгалтерской и статистической отчетности):

| **Источники финансирования мероприятий ИПР за счет собственных средств** | **Данные бухгалтерской и статистической отчетности, подтверждающие размер средств** |
| --- | --- |
| Прибыль, направляемая на инвестиции; | В соответствии с отчетными формами о раздельном учете доходов и расходов за соответствующий период - Таблица 1.6. «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» |
| Амортизация основных средств | В соответствии с отчетными формами о раздельном учете доходов и расходов за соответствующий период - Таблица 1.6. «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям», а также в соответствии с раскрываемой фактической информацией о структуре и объеме затрат на оказание услуг по передаче электроэнергии |
| Возврат налога на добавленную стоимость (определяемый в виде положительного сальдо от налога на добавленную стоимость к уплате налога на добавленную стоимость к возврату, рассчитанные с учетом налогового вычета, в том числе связанного с капитальными вложениями) | Подтверждается фактическими данными отчета о движении денежных средств в соответствии с отчетностью по РСБУ с подтверждением объема средств, приходящихся на вид деятельности «передача электрической энергии» в соответствии с положениями учетной политики Общества.  В соответствии с положениями по бухгалтерскому учету положительное сальдо по возврату НДС отражается в бюджете о движении денежных средств в составе сумм по прочим поступлениям от операционных, инвестиционных и финансовых операций. |
| Прочие собственные средства, в том числе: средства от эмиссии акций и остаток собственных средств на начало года | Остаток собственных средств на начало года – подтверждается фактическими данными отчета о движении денежных средств в соответствии с отчетностью по РСБУ. С подтверждением объема средств, приходящихся на вид деятельности «передача электрической энергии» в соответствии с положениями учетной политики Общества.  Средства от эмиссии акции – подтверждаются фактическими данными отчета о движении денежных средств в соответствии с отчетностью по РСБУ, а также решением о дополнительном выпуске ценных бумаг, отчетом об итогах выпуска ценных бумаг. |

Необходимо отметить, что фактические данные, отраженные в рамках финансового плана электросетевой организации (в т.ч. в части показателей отчета о финансовых результатах, показателей бюджета движения денежных средств) должны соответствовать фактическим данным бухгалтерской и статистической отчетности.

Исполнитель правомерно полагает, что при определении размера корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, необходимо учитывать расчетную величину собственных средств регулируемой организации с учетом фактической величины средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, которыми реально располагала регулируемая организация и которые могли быть использованы на реализацию инвестиционной программы в году i-2, исходя из следующего:

* расчетная величина собственных средств регулируемой организации, принимаемая в расчет корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, не может превышать учтенную при установлении тарифов на год i-2;
* ранее учтенная в необходимой валовой выручке амортизация, определенная источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, была компенсирована фактической выручкой от регулируемой деятельности (пункт 27 Основ ценообразования № 1178).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1892 были внесены изменения в пункт 32 Основ ценообразования № 1178 следующего содержания:

«При ежегодной корректировке необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, размер собственных средств сетевой организации на реализацию инвестиционной программы, предусмотренных в необходимой валовой выручке, определяется с учетом:

* величины фактической стоимости (процентов) заемных средств, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности;
* выпадающих доходов сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), не включаемых в плату за технологическое присоединение, связанных с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства, определяемых регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178;
* расходов по списанию задолженности, признанной безнадежной к взысканию в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации за последний отчетный год, за который имеются фактические данные;
* фактических расходов из прибыли (направленных в том числе на погашение кредитов, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности в соответствии с утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой), признанных регулирующим органом экономически обоснованными.»

Пунктом 11 Методических укзаний № 98-э определено, что расчетная величина собственных средст не может принимать отрицательное значение. Следовательно, в случае если расчетная величина примет отрицательное значение, корректировка необходимой валовой выручки на i-тый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на (i-1)-й год, примет нулевое значение. Отрицательное или нулевое значение расчетной величины собственных средств будет свидетельствовать об отсутствии собственных средств у регулируемой организации на реализацию инвестиционной программы в объеме, учтенном при установлении тарифов в году i-2.

В связи с отсутствием в нормативно-правовых актах четкого определения и критериев проведения пообъектного анализа исполнения инвестиционной программы территориальной сетевой организации, в том числе указаний на обоснованность оценки исполнения относительно плановых показателей инвестиционной программы, утвержденной до начала периода регулирования, или инвестиционной программы, скорректированной в течение периода регулирования, Исполнитель отмечает необходимость представления территориальной сетевой организацией документального подтверждения экономической обоснованности реализации мероприятий инвестиционной программы, не предусмотренных инвестиционной программой, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке. Исполнитель рекомендует во избежание отрицательных последствий, связанных с возможным исключением органом регулирования средств, направленных на реализацию мероприятий инвестиционной программы, при оценке экономической обоснованности расходов за истекший период регулирования, территориальной сетевой организации предоставлять пакет обосновывающих материалов, подтверждающих экономическую обоснованность и производственную необходимость реализации мероприятий.

Исполнитель отмечает, что факт финансирования капитальных вложений подтверждается отчетными формами, заполненными в соответствии с Приказом Минэнерго России т 25 апреля 2018 г. № 320 "Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж.1 пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах". При этом, необходимость реализации таких проектов подтверждается в соответствии документами, указанными в п. 19 (м) стандарта раскрытия информации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 21 января 2004 г. N 24.

В рамках проведения пообъектного анализа инвестиционной программы электросетевая организация также должна подтвердить полную стоимость инвестиционных проектов на основании сметного расчета, приказа об утверждении проектно-сметной документации, расчета полной стоимости инвестиционных проектов в прогнозных ценах соответствующих лет.

Вместе с тем Исполнитель отмечает, что Основами ценообразования № 1178 предусмотрено исключение **экономически необоснованных расходов территориальной сетевой организации**. Инвестиционные мероприятия, **предусмотренные и фактически профинансированные** в периоде регулирования согласно **инвестиционной программе, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке в течение периода регулирования**, являются экономически обоснованными и должны быть учтены при определении корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, по следующим основаниям:

1. Абзацем 5 пункта 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что **расходы, связанные с развитием существующей инфраструктуры**, в том числе с развитием связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, расходов на реконструкцию линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств и установку компенсирующих устройств для обеспечения качества электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства) в целях обеспечения надежности работы электрических станций, присоединяемых энергопринимающих устройств и ранее присоединенных потребителей, а также расходы на установку на принадлежащих сетевой организации объектах электросетевого хозяйства устройств компенсации и регулирования реактивной мощности и иных устройств, необходимых для поддержания требуемых параметров надежности и качества электрической энергии, **включаются в цену (тариф) на услуги по передаче электрической энергии** **на основании утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы сетевой организации**.

Исполнитель отмечает, что выполнение мероприятий инвестиционной программы АО «Янтарьэнерго» направлено на перспективное развитие электрических сетей и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также направлено на достижение целевых показателей надежности и качества оказываемых услуг.

1. Пунктом 67 Правил № 977 установлено, что в случае необходимости внесения изменений в инвестиционную программу (корректировки инвестиционной программы) указанные изменения подлежат утверждению органом исполнительной власти, ранее утвердившим соответствующую инвестиционную программу. Утверждение изменений в инвестиционную программу осуществляется в порядке и сроки, которые установлены Правилами № 977 для утверждения инвестиционных программ. Порядком утверждения инвестиционных программ территориальных сетевых организаций **предусмотрены проверка и согласование параметров инвестиционной программы территориальной сетевой организации** высшими органами исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. К параметрам, подлежащим **проверке и согласованию** отнесены:

* **финансовые последствия реализации инвестиционной программы** для федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;
* **вопросы ценообразования при проектировании и строительстве** объектов капитального строительства, предусмотренных проектом инвестиционной программы;
* соответствие проекта инвестиционной программы государственным программам, федеральным целевым программам, ответственным исполнителем (государственным заказчиком - координатором) которых определено Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, в части объемов и источников финансирования объектов капитального строительства проекта инвестиционной программы, предусмотренных такими государственными программами, федеральными целевыми программами;
* соответствие проекта инвестиционной программы прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также отраслей и секторов экономики на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды;
* **эффективность использования** направляемых в рамках инвестиционной программы на капитальные вложения средств федерального бюджета;
* соблюдение антимонопольного законодательства, а также за соблюдение заявителем, являющимся субъектом естественной монополии, требований законодательства Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий;
* выполнение сетевыми организациями мероприятий, предусмотренных схемами и программами развития электроэнергетики субъектов Российской Федерации, утвержденными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за счет инвестиционных ресурсов, предлагаемых сетевыми организациями к включению в цены (тарифы), регулируемые органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов);
* размещение объектов электроэнергетики на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации;
* предложения субъектов электроэнергетики по **включению инвестиционных ресурсов**, необходимых для реализации инвестиционной программы, **в цены (тарифы),** регулируемые органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), и соответствие проектов инвестиционных программ сетевых организаций, целевым значениям показателей надежности и качества услуг, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) для целей формирования инвестиционных программ таких сетевых организаций и т.д.

В соответствии с пунктом 36 Правил № 977 в случае если по истечении 30 календарных дней со дня размещения Министерством энергетики Российской Федерации уведомления о принятии к рассмотрению проекта инвестиционной программы или по истечении 20 календарных дней со дня размещения Министерством энергетики Российской Федерации уведомления о принятии к рассмотрению доработанного проекта инвестиционной программы **информация о позиции Федеральной антимонопольной службы и (или) высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, указанных в подпункте «д» пункта 18 Правил № 977, по проекту инвестиционной программы не поступила** в Министерство энергетики Российской Федерации, **проект инвестиционной программы считается согласованным с указанными органами исполнительной власти (организацией)**.

В соответствии с пунктом 43 Правил № 977 Министерство энергетики Российской Федерации утверждает инвестиционную программу **с учетом результатов осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ** в предыдущих периодах (при реализации инвестиционных программ в предыдущих периодах) **при наличии соответствующих согласований и отсутствии предложений по доработке** проекта инвестиционной программы, предусмотренных пунктами 23, 25 и 32 Правил № 977, **в срок до 1 ноября года**, в котором в Министерство энергетики Российской Федерации было направлено соответствующее заявление, а в случаях, предусмотренных пунктами 37 - 40 Правил № 977, - в течение 15 рабочих дней после размещения субъектом электроэнергетики на официальном сайте системы итогового проекта инвестиционной программы в соответствии с пунктом 41 Правил № 977.

Абзацем 7 статьи 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии **учитываются расходы сетевой организации на инвестиции, которые связаны с фактическим осуществленным технологическим присоединением, в том числе не учтенные в инвестиционной программе,** за исключением включаемых в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 в плату за технологическое присоединение расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

*На основании вышеизложенного Исполнитель правомерно полагает:*

1. *Пообъектный анализ исполнения инвестиционной программы по итогам истекшего периода регулирования обосновано и экономически целесообразно проводить относительно инвестиционной программы, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке (при наличии на дату принятия решения - утвержденной (скорректированной) в течение периода регулирования), в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178, с учетом объема (размера) финансирования совокупности инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС.*
2. *Расходы сетевой организации на инвестиции, которые связаны с фактическим осуществленным технологическим присоединением, в том числе не учтенные в инвестиционной программе, должны быть учтены при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с положениями пункта 32 Основ ценообразования № 1178.*
3. *Учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год если были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере.*
4. *Регулирующие органы обязаны учитывать расходы, связанные с возвратом и обслуживанием долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, начиная с даты поступления средств на реализацию проекта, обеспечить учет таких расходов при расчете регулируемых цен (тарифов) на последующие расчетные периоды регулирования в течение всего согласованного срока окупаемости проекта (абзац 3 пункта 32 Основ ценообразования № 1178). В соответствии с Правилами № 977 срок окупаемости проекта проходит согласование со всеми уполномоченными органами власти при утверждении (изменении) инвестиционной программы в установленном порядке в составе показателей инвестиционного проекта. В целях обеспечения согласования экономически обоснованной величины срока окупаемости по инвестиционным проектам Исполнитель обращает внимание на необходимость заполнения форм паспортов инвестиционных проектов (а именно в части раздела 5. «Показатели инвестиционного проекта») и их представления в составе материалов проекта инвестиционной программы для согласования и утверждения. В случае, если проект реализован в соответствии с поручением Президента Российской Федерации, решением федеральных органов власти, региональных органов власти субъектов Российской Федерации или иных уполномоченных органов срок окупаемости и иные показатели экономической эффективности реализации таких проектов могут быть закреплены отдельным решением (соглашением) между регулируемой организацией и инициатором реализации проекта.*
5. *В случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, указанные расходы учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования (пункт 7 Основ ценообразования № 1178).*

*Исполнитель обращает внимание на необходимость предоставления документального подтверждения обоснованности фактических расходов на капитальные вложения, не предусмотренные утвержденной (скорректированной) инвестиционной программой, и расходов, связанных с возвратом и обслуживанием долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений АО «Янтарьэнерго». По результатам анализа судебной практики и практики рассмотрения разногласий (споров) в сфере электроэнергетики в досудебном порядке Исполнитель отмечает требование судебных органов и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по регулированию цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации, в отношении документального подтверждения обоснованности заявленных требований: органами власти принимаются к рассмотрению и учитываются:*

* *документы и материалы, которые были представлены регулируемой организацией в адрес органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в составе предложений об установлении цен (тарифов) на соответствующий период регулирования;*
* *имеющиеся данные за предшествующие периоды регулирования, использованные в том числе для установления действующих цен (тарифов);*
* *результаты проверки хозяйственной деятельности регулируемых организаций.*

*Рекомендации Исполнителя* *по формированию документального подтверждения экономической обоснованности расходов представлены в соответствующих разделах Отчетов по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений за 2017-2019 годы и подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении АО «Янтарьэнерго»*

Исполнитель отмечает, что абзацем 4 подпункта б) пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 21.05.2020 № Пр-837 дано поручение Правительству Российской Федерации проработать вопрос по временному неприменению штрафных санкций за неисполнение регулируемыми организациями – субъектами электроэнергетики инвестиционных программ в 2020 – 2021 годах.

Вместе с тем, абзацем 6 подпункта а) пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 21.05.2020 № Пр-837 дано поручение Правительству Российской Федерации обеспечить **введение на 2020–2021 годы** в отношении организаций электроэнергетики и теплоснабжающих организаций **моратория** на принятие регуляторных решений, ухудшающих действующие на 1 января 2020 г. условия ведения ими предпринимательской деятельности.

Проекты и (или) нормативные правовые акты, во исполнение вышеуказанных поручений, в текущее время не приняты, а также не размещены в публичном пространстве.

Данные «особые условия» распространяются только на период 2020-2021 годы, в целях исключения в последующих периодах регулирования санкций по итогам деятельности регулируемых организаций в текущем долгосрочном периоде регулирования, при определении которых будут учитываться в том числе итоги 2020 и 2021 гг.

***Выпадающие расходы и доходы, недополученные при осуществлении регулируемой деятельности в соответствующий период регулирования (2020 год) по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам***

По итогам 2020 года проблема обоснования и учета выпадающих расходов/недополученных доходов при определении необходимой валовой выручки и установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования, по мнению Исполнителя, может являться одной из ключевых задач Общества.

Обоснованность любого расхода должна быть основана на реальной необходимости, потребности, оформленной документально (утвержденными локальными нормативными актами или приказами руководителя организации), и направлена на обеспечение бесперебойной и надежной работы электросетевого хозяйства.

Исполнитель обоснованно полагает, что с целью защиты интересов   
АО «Янтарьэнерго» необходимо уделить особое внимание при подготовке документального подтверждения понесенных расходов и недополученных доходов.

В целях подтверждения расходов, связанных с обеспечением мер безопасности сотрудников АО «Янтарьэнерго» в условиях распространения коронавирусной инфекции необходимо предоставить в орган регулирования следующие документы:

* пояснения по причинам возникновения данных расходов (распоряжения местных органов власти, локальные нормативные акты, приказы);
* расчет потребности в сырье, материалах, услугах, исходя из численности персонала, задействованного в производственном процессе;
* обоснование стоимостных параметров (цен) (коммерческие предложения, прайс-листы, счета, локальные нормативные акты с ссылками на распоряжения Правительства Российской Федерации о проведении закупок без соблюдения регламентных конкурсных процедур в условиях угрозы распространения коронавирусной инфекции);
* договоры на приобретение товаров, работ, услуг;
* бухгалтерские документы, подтверждающие оплату и получение регулируемой организацией товаров, работ, услуг.

Пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 предусмотрен учет экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход). К экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств.

В соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, ранее учтенные в необходимой валовой выручке, исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации в случае если были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере.

В соответствии со статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя.

Работодатель обязан обеспечить, в том числе:

* соответствующие требованиям охраны труда условия труда на каждом рабочем месте;
* приобретение и выдачу за счет собственных средств специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств, прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением;
* организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, а также за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты;
* принятие мер по предотвращению аварийных ситуаций, сохранению жизни и здоровья работников при возникновении таких ситуаций, в том числе по оказанию пострадавшим первой помощи;

Расходы, связанные с проводимыми мероприятиями в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), не были предусмотрены при утверждении подконтрольных (операционных) расходов на долгосрочный период регулирования, но данные расходы имеют непосредственное отношение к текущей деятельности регулируемой организации, т.к. связаны с обеспечением охраны здоровья и безопасности персонала при осуществлении ими трудовых функций.

При указанных обстоятельствах вышеуказанные фактически понесенные регулируемой организацией в 2020 году расходы подлежат учету в тарифе в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 как выпадающие расходы.

Исполнитель отмечает, что меры принимаемые Правительством Российской Федерации и местными органами власти субъектов Российской Федерации, направленные на сдерживание темпов распространения коронавирусной инфекции на территориях субъектов Российской Федерации, привели к массовым остановкам промышленного производства или резкому падению объемов производства продукции и, как следствие, к резкому снижению объемов потребления электрической энергии. Кроме того, Постановлением Правительства РФ от 02.04.2020 № 424 «Об особенностях предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» приостановлено взыскание неустойки (штрафа, пени) в случае несвоевременных и (или) внесенных не в полном размере платы за жилое помещение, коммунальные услуги и взносов на капитальный ремонт. В этой связи до указанного срока приостановлено действие следующих положений Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 г. № 354:

* подп. «а» п. 32 в части права исполнителя коммунальной услуги требовать уплаты неустоек;
* подп. «д» п. 81.12 о признании прибора учета вышедшим из строя в случае истечения межповерочного периода;
* подп. «а» п. 117 о праве исполнителя по приостановлению или ограничению предоставления коммунальной услуги в случае ее неполной оплаты в срок;
* п. 119 о порядке такого приостановления (ограничения) предоставления коммунальной услуги;
* подп. «а» п. 148.23 в части права исполнителя коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами требовать уплаты неустоек,
* п. 159 об обязанности потребителей оплатить пени за несвоевременно или неполностью внесенную плату за коммунальные услуги.

По мнению Исполнителя указанные меры по результатам 2020 года приведут к формированию у территориальных сетевых организаций:

* выпадающих расходов, связанных с необходимостью привлекать заемные средства на покрытие кассовых разрывов в условиях неплатежей и осуществлять операционную деятельность в соответствии с законодательством;
* недополученных доходов, связанных с резким падением объемов потребления и, как следствия, объемов передачи электрической энергии;
* риска изъятия денежных средств из необходимой валовой выручки очередного периода регулирования в связи с неисполнением утвержденных инвестиционных программ.

В части обоснования расходов на приобретение средств индивидуальной защиты (СИЗ) Исполнитель предлагает организации обосновывать позицию на основании Письма Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 11 апреля 2020 г. № 02/6673-2020-32 «О направлении рекомендаций по применению СИЗ для различных категорий граждан при рисках инфицирования COVID-19», в котором были сформированы Предложения по перечню СИЗ и нормативам их использования в течение смены для категорий работников малого профессионального риска.

| **Категория работников** | **Используемые СИЗ** | **Нормативы использования**  **(на 1 смену)** | **Используемые СИЗ** | **Нормативы использования (на 1 смену)** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Сотрудники, организаций, обеспечивающих жизнедеятельность | маска медицинская | Количество кратно замене каждые 2 - 3 часа плюс 1 пара запас | Лицевые маски одноразового использования (для сотрудников, контактирующих с гражданами) | Не более 3-х часов |
| Или респиратор фильтрующий или иные фильтрующие СИЗОД | 1 шт. одноразовый респиратор или дежурное СИЗОД со съемными одноразовыми фильтрами (1 комплект на смену) При выполнении работ, связанных с ремонтом канализационных сетей, систем вентиляции - респиратор не ниже класса защиты FFP2 или фильтры не ниже класса защиты P2. | Респираторы (при отсутствии лицевых масок) | В соответствии с рекомендациями по применению конкретных моделей |
| Или маска ватно-марлевая | Количество кратно замене каждые 2 - 3 часа плюс 1 шт. запас |  |  |
| Перчатки резиновые или из полимерных материалов | 1 пара до износа (нарушения целости) плюс 1 пара запас | Перчатки одноразового применения (для сотрудников, контактирующих с гражданами) | Обработка спиртсодержащим кожным антисептиком либо смена после каждого контакта с кожными покровами граждан, а также их личными вещами (одежда, документы, деньги, карты и т.п.) |
| халат для защиты от общих производственных загрязнений халаты или костюм (брюки и куртка) из хлопчатобумажных, смесовых, синтетических материалов для защиты от общих производственных загрязнений | 1 шт. или 1 комплект | Специальная одежда (в соответствии с номенклатурой, утвержденной действующими требованиями в соответствующей сфере) | Стирка после каждой рабочей смены |
|  |  | Спиртсодержащий кожный антисептик | Обработка рук, наружной поверхности перчаток одноразового применения, надетых на руки |

Данный документ носит рекомендательный характер, однако предложения по использованию СИЗ в данном случае могут лечь в основу расчета с целью обоснования величины расходов на их приобретение.

Исполнитель отмечает, что в целях подтверждения расходов, связанных с обеспечением мер безопасности сотрудников АО «Янтарьэнерго» в условиях распространения коронавирусной инфекции также необходимо предоставить в орган регулирования следующие документы:

* пояснения по причинам возникновения данных расходов (распоряжения местных органов власти, локальные нормативные акты, приказы);
* расчет потребности в сырье, материалах, услугах, исходя из численности персонала, задействованного в производственном процессе;
* обоснование стоимостных параметров (цен) (коммерческие предложения, прайс-листы, счета, локальные нормативные акты со ссылками на распоряжения Правительства Российской Федерации о проведении закупок без соблюдения регламентных конкурсных процедур в условиях угрозы распространения коронавирусной инфекции);
* договоры на приобретение товаров, работ, услуг;
* бухгалтерские документы, подтверждающие оплату и получение регулируемой организацией товаров, работ, услуг.

***На основании вышеизложенного Исполнитель правомерно полагает:***

1. Расчет расходов по статье «расходы на оплату труда» на базовый период долгосрочного регулирования должен производиться в соответствии с п.  26 Основ ценообразования № 1178. Доплаты стимулирующего и компенсационного характера для расчета затрат по заработной плате необходимо принимать на основании наибольшего значения из фактических данных за последний истекший период и минимальной величины показателя в соответствии с отраслевым тарифным соглашением.
2. Определение расходов по статье «налог на прибыль» необходимо производить в соответствии с п. 20 Основ ценообразования №1178. При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.
3. Расчет выпадающих доходов от льготного технологического присоединения необходимо проводить в соответствии Методическими указаниями № 215-э/1. При этом для усиления позиции рекомендуется подтверждать обосновывающими материалами фактически сформированную величину выпадающих доходов по итогам прошлых лет. Расчет фактической величины необходимо проводить с применением стандартизированных тарифных ставок, действующих на момент оказания услуг. Стоит отметить, что в судебной и досудебной практике отнесение фактически понесенных расходов на конкретный период формируется на основании даты актов выполненных работ по технологическому присоединению.
4. Распределение учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, осуществляется при расчете необходимой валовой выручки соответствующего годового периода регулирования в соответствии с п. 7 Основ ценообразования № 1178 с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации. Таким образом в случае возникновения у АО «Янтарьэнерго» необходимости привлечения займов, расходы на возврат и обслуживание заемных средств могут быть включены в НВВ будущих периодов с учетом подтверждения необходимости привлечения таких средств в рамках осуществления регулируемых видов деятельности на основании официальной бухгалтерской и статистической отчетности.
5. У электросетевой организации есть все основания заявить фактические выпадающие расходы, связанные с обеспечением мер безопасности производственного персонала и дистанционного режима работы с учетом требований постановлений Правительства Российской Федерации и распоряжений местных органов власти Российской Федерации, в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178. Исполнитель обращает внимание на необходимость подготовки документального подтверждения расходов в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 и рекомендациями Исполнителя.